**Предложения по обеспечению неистощительности лесопользования в рамках нормативно-правового регулирования исчисления расчетной лесосеки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание проблемы** | **Предложения** | **Регулирующее воздействие** | **Статус** |
| 1 | Учет новых нормативов по рубкам ухода для интенсивной модели | Определение расчетной лесосеки по рубкам ухода отдельно по арендным участкам. Максимизация использования прироста древостоев | Потенциально увеличение заготовки для всей страны по рубкам ухода до 60 млн. куб.м в год. Улучшение качества лесов | Включено в текущий проект НПА по расчетной лесосеке |
| 2 | Значительные колебания заготовки в защитных лесах | Учитывать неистощительность при планировании объемов постепенных рубок по схеме сплошных рубок | Снижение экологического ущерба в защитных лесах | Включено в текущий проект НПА по расчетной лесосеке |
| 3 | Существующие формулы для исчисления расчетной лесосеки по сплошным рубкам не гарантируют обеспечение неистощительности на оборот рубки | Применение формулы неистощительного лесопользования, основанной на методе анализа приспевания | Установление объемов лесопользования, гарантирующих неистощительность на цикл хозяйства.  Определение расчетной лесосеки по единой формуле | Разработано в рамках НИР. Возможно включить в НПА |
| 4 | Использование минимального возраста рубки в расчетах приводит к завышению расчетной лесосеки на 7-20% | Использование в формулах значения оборота рубки вместо возраста рубки, установленного по хозсекциям | Установление объемов лесопользования, гарантирующих неистощительность на цикл хозяйства | Разработано в рамках НИР. Возможно включить в НПА |
| 5 | Отсутствие разделения по хозсекциям на этапе контроля использования расчетной лесосеки приводит к постоянному перерубу наиболее продуктивных насаждений за счет низкопродуктивных | Формирование групп хозсекций, близких по хозяйственной ценности и продуктивности, для сквозного расчета и контроля расчетной лесосеки | Устранение перерубов и установление неистощительности по факту для наиболее ценных и продуктивных насаждений | Разработано в рамках НИР. Возможно включить в НПА |
| 6 | Распределение расчетной лесосеки по сплошным рубкам от лесничества к арендаторам не гарантирует соблюдения принципа неистощительности по арендным участкам | Применение единой формулы на уровне арендного участка.  В случае, если по результатам расчета из-за малой площади арендного участка расчетная лесосека не удовлетворяет арендатора, то этот участок не передается в аренду или см. п.7 | Установление неистощительности на уровне арендных участков | Новое предложение.  Необходима редакция проекта НПА |
| 7 | Практика наличия нескольких договоров аренды в одном лесничестве для одного арендатора снижает объемы лесопользования и усложняет соблюдение неистощительности | Определение и контроль неистощительной расчетной лесосеки в целом по всем арендным участкам в пределах лесничества для одного арендатора | Улучшение условий выполнения неистощительности.  Увеличение объем лесозаготовительной и лесохозяйственной деятельности | Новое предложение.  Требует также внесения изменений в другие НПА (типовой договор аренды и т.п.) |
| 8 | Регулярные и большие объемы санитарных рубок нарушают неистощительность | Учитывать ежегодный объем заготовленной деловой древесины по санитарным рубкам в ежегодном объеме заготовки по хозсекциям с контролем непревышения расчетной лесосеки по сплошным рубкам | Регулирования использования санитарных рубок в пределах неистощительного объема лесопользования | Новое предложение.  Нуждается в разработке и детализации (например, по кедру расчетная лесосека по сплошным рубкам отсутствует) |
| 9 | Очень большая доля лесных культур зарастает лиственными породами, но в системе учета и планирования числится хвойными, что приводит к необоснованному увеличению расчетной лесосеки по хвойным породам | Определять преобладающую породу и планировать мероприятия по фактическим запасам пород.  Применение единой формулы, учитывающей площади всех классов возраста | Стимулирование проведения уходов в молодняках. Гарантирование неистощительности на оборот рубки для хвойных пород | Новое предложение.  Требует также внесения изменений в Лесоустроительную инструкцию |
| 10 | Заниженные запасы в данных лесоустройства приводят к занижению расчетной лесосеки по запасу через использование среднего запаса спелых и перестойных и ограничение по среднему приросту | Рассмотреть возможность использования данных ГИЛ для корректировки среднего запаса спелых и перестойных и среднего прироста при исчислении расчетной лесосеки | Более полное использование фактических запасов насаждений. Компенсация уменьшения расчетной лесосеки при строгом соблюдении условий неистощительности. | Новое предложение.  Предлагается к обсуждению и детализации |
| 11 | Применение предлагаемых изменений и, в частности, единой формулы требует необходимости пересчета расчетной лесосеки и изменения большого количества документов разного уровня от лесных планов до договоров аренды | Увязать начало применения единой формулы с проведением нового лесоустройства по лесничествам | Обеспечение плавного перехода на новые нормы. Распределение бюджетных расходов на реализацию новых норм по времени. | Новое предложение.  Нуждается в разработке и детализации |
| 12 | Часть лесного фонда, включенного в расчет пользования, является экономически недоступной по транспортным, природным и другим причинам, что ведет к переиспользованию экономически доступной части и нарушению неистощительности лесопользования. Корректный расчет экономической доступности может быть выполнен только для отдельного предприятия | Перейти на определение расчетной лесосеки на уровне арендного участка (пп. 6,7).  Разработать формальную методику определения экономической доступности, включая сбор необходимых данных по средним ценам, затратам, дорожной сети и пунктам сбыта на уровне региона и арендного участка и утвердить в качестве приложения к НПА.  В силу значительности изменений предусмотреть опытный период применения в пилотных регионах и для пилотных арендаторов и поэтапность перехода на ее повсеместное применение | Улучшение условий выполнения неистощительности. Уточнение оценки запасов доступных лесных насаждений и стимулирование транспортного развития экономически недоступных | Концептуальные основы разработаны в рамках НИР. Требуется формализация и детализация в виде нормативного документа |